


ФИНАНСОВО-БОЕВАЯ ГОТОВНОСТЬ ГЕРМАНИИ¹⁾.

таринная формула Монтекукули: для войны нужны три вещи: деньги, деньги и еще деньги, по нынѣшнимъ временамъ сдѣлалось еще вѣрнѣе, чѣмъ раньше, и нѣмецкіе финансовые и торгово-промышленные круги, въ ожиданіи возможнаго столкновения, заранѣе стараются отдать себѣ отчетъ въ томъ, какія именно отрасли народно-хозяйственной жизни острѣ всего почувствуютъ внезапный разгромъ привычныхъ условій, какіе размѣры можетъ принять грозящій финансово-экономическій кризисъ и какія мѣры могутъ облегчить напряженіе платежныхъ средствъ и производительныхъ силъ страны. Этими вопросамъ посвящены два, только что вышедшія изслѣдованія: *Voelker, Dr. Regierungsrat a D. Die deutsche Volkswirtschaft im Kriegsfall. Leipzig 1909*, *Rieber, Dr. I., Iustizvat u ord. Honorar-Professor an der Univ Berlin, Finanzielle Kriegsbereitshafft und Kriegsführung. Iena. 1909.*

Недостатокъ мѣста не позволяетъ со всею подробностью остановиться на второмъ изъ нихъ; слишкомъ широки задачи, имъ затрагиваемыя. Первое и уже, и представляетъ больший интересъ современности, такъ какъ опубликовано непосредственно передъ пресловутой *Reichsfinanzreform*

Главнѣйшіе выводы этой любопытной книги здѣсь въ краткихъ чертахъ и предлагаются²⁾.

¹⁾ Помѣщая эту статью, считаемъ полезнымъ напомнить читателямъ, что вопросъ о финансовой подготовкѣ къ войнѣ былъ уже предметомъ особой статьи въ «Воен. Сборникѣ», а именно въ №№ 5 и 6 за 1902 г., была напечатана статья *О. Макшеева* подъ заглавіемъ «Финансовая подготовка къ войнѣ».

²⁾ По „Technik u. Wirtschaft“. 1909. September.

Вычисленіе стоимости будущей войны представляет, разумѣется, большія затрудненія, если даже имѣть въ виду одни только чисто военные расходы. Какъ велика можетъ быть ошибка, показываетъ поучительный примѣръ.

20-го октября 1899 г. англійскіе военный министръ и лордъ-канцлеръ казначейства опредѣлили потребность предположенной на полгода войны съ бурами въ 93 милліона руб.; въ дѣйствительности она продолжалась 2¹/₂ года и стоила 2003 мил. руб., т. е. по 400 мил. руб. полгода.

Для Германіи такое вычисленіе представляется тѣмъ болѣе затруднительнымъ, что неизвѣстно, на сколько фронтовъ придется вести войну, и нѣтъ опытныхъ данныхъ о стоимости мобилизаціи и дѣйствій флота. Тѣмъ не менѣе расходы войны 70—71 гг. и русско-японской могутъ дать нѣкоторый критерій.

Издержки Германіи съ 17 іюля 1870 по день подписанія франкфуртскаго мира 18-го мая 1871 г., при средней численности арміи въ 1.254,376 человекъ, опредѣлились крупнымъ числомъ въ 815 мил. руб. т. е. 2,8 руб. (6 марокъ) въ день на человека; расходы Франціи на чисто военные нужды въ 711 мил. руб. Россіи японская война стоила 1336 мил. р., Японіи—1127 мил. р. При полной мобилизаціи Германія выставляетъ около 3 мил. людей; считая на каждого по 6 марокъ въ день, окажется, что чисто военные расходы опредѣлятся круглымъ счетомъ въ 3,1 милліарда руб. въ годъ.

Страна съ развитой народно-хозяйственной жизнью, невысокими государственнымъ долгомъ и налоговымъ обложеніемъ, хорошо организованными банками и биржами такое бремя выдержать можетъ. Спрашивается, въ какомъ положеніи съ этой точки зрѣнія находится Германія по сравненію съ другими великими державами.

Государственный долгъ различныхъ государствъ въ 1905 г. выражался въ слѣдующихъ цифрахъ:

	Милліон. руб.		На душу населенія руб.
Японія	968 ¹⁾	Японія	20,71
Италія	4631	Россія	57,53
Австро-Венгрія	5605	Германія	118,44
Великобританія	7048	Австро-Венгрія	123,46
Германія	7183 ²⁾	Великобританія	123,50
Россія	7227	Италія	142,60
Франція	11331	Франція	288,67

¹⁾ Съ 1905 г. обстоятельства измѣнились. По даннымъ М. Федорова («Реальные основы международной политики») къ 31 мая 1908 г. непогашенный долгъ Японіи составлялъ 2276 мил. р., изъ нихъ внутр. 1110 и заграничн. 1165. Русскій гос. долгъ превысилъ 9 милліард. руб., но для выводовъ автора это значенія не имѣетъ.

²⁾ Изъ нихъ 1,4 милліарда руб. имперскаго, остальное нѣмецкихъ государствъ. Свыше 5 милліардовъ изъ нихъ на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ. Ів. стр. 49.

Нужно замѣтить при этомъ, что большая часть государственнаго долга Германіи была обращена на производительныя цѣли, главнымъ образомъ на желѣзныя дороги и горновозаводскія предприятия, такъ что изъ 753 мил. марокъ (350 мил. руб.) платежей по займамъ 262 мил. м., т. е. свыше $\frac{1}{3}$, покрываются доходами предприятий.

Налоговое бремя выражается такими цифрами:

	Всего млн. руб.		На душу населенія руб.
Венгрія	257	Японія	6,97
Японія	326	Россія	10,18
Австрія	478	Венгрія	13,40
Италія	544	Германія	15,90
Германія	964	Италія	16,76
Франція	1142	Австрія	18,26
Великобританія	1145	Великобританія	27,61
Россія	1279	Франція	29,11

Оказывается, такимъ образомъ, что тяжесть налоговъ въ Германіи значительно меньше, чѣмъ во Франціи и Англии. Тоже самое имѣетъ мѣсто и относительно расходовъ на армію и флотъ. Ниже слѣдующія данныя относятся къ 1908 г.

	Милліон. руб.		На душу населенія руб.
Италія	167,4	Россія	3,48
Японія	183,9	Японія	3,72
Франція	409,1	Италія	4,88
Россія	522,5	Германія	8,89
Германія	554,7	Франція	10,40
Велпкобританія	567,1	Великобританія	12,80

Все національное богатство Германіи оцѣнивается суммой отъ 102 до 107 миллиардовъ руб. (219—230 мил. м.), такъ что совокупность государственныхъ долговъ далеко еще не достигаетъ 10% отъ него. Годовой доходъ германскаго народа опредѣляется суммой около 11,5 миллиардовъ руб., а ежегодное увеличеніе національнаго богатства сбереженіями Riesser считаетъ въ 1,2—1,4 мил. руб. Если, несмотря на эти относительно благоприятныя условія, курсъ нѣмецкихъ займовъ держится ниже другихъ, то причину этого нужно искать въ безпокойномъ состояніи рынка, вызываемомъ частыми выпусками займовъ ¹⁾.

Дальше авторъ подробно останавливается на роли имперскаго банка, какъ руководителя финансовой политики въ военное время. По закону 14-го марта 1875 г. онъ имѣетъ право, сообразно потребности, выпускать собственныя обязательства, банкноты, обез-

¹⁾ $2\frac{1}{2}$ % англійскія консоли стоятъ 87, французская 3% рента—95, а германскіе 3% займы—83. Причины лежатъ, разумѣется, гораздо глубже, чѣмъ въ частыхъ выпускахъ.

печенныя не менѣе, какъ на одну треть, звонкой монетой, золотомъ въ слиткахъ и т. д. Поэтому онъ въ состояніи въ критическую минуту удовлетворить потребности въ кредитныхъ и денежныхъ знакахъ. Къ этому нужно еще добавить, что отношеніе основного и резервнаго капиталовъ къ совокупности обязательствъ, т. е. нотъ и депозитовъ, по сравненію съ большими иностранными эмиціонными банками выгоднѣе, такъ какъ англійскій и французскій банки въ значительной части своего капитала состоятъ кредиторами казны, т. е. не имѣютъ въ своемъ распоряженіи этихъ частей для цѣлей кредита. Другимъ преимуществомъ германскаго банка является сильно развитая операція жиро; она даетъ возможность переписываніемъ счетовъ замѣнить въ значительныхъ размѣрахъ денежное обращеніе между фирмами крупной промышленности и крупной торговли, которымъ принадлежитъ большая часть всѣхъ 23,965 счетовъ жиро имперскаго банка; этимъ освобождаются наличныя деньги для кредитнаго обращенія.

Частные банки также могутъ сослужить въ военное время большую службу, особенно, если они будутъ обезпечены хорошимъ запасомъ золотыхъ девизъ, т. е. заграничныхъ векселей, и надежныхъ иностранныхъ цѣнностей. Число частныхъ банковъ Германіи достигало къ концу 1908 г.—415, съ акц. капиталомъ (1906 г.) на сумму около 1,254 мил. руб. Для внезапной потребности въ деньгахъ, которая будетъ вызвана войной, важнѣйшимъ является то обстоятельство, что отношеніе ихъ легко реализуемаго актива къ краткосрочнымъ обязательствамъ представляется весьма благоприятнымъ.

Весьма любопытны соображенія автора, касающіяся важности биржъ въ случаѣ войны. Займы на военныя надобности могутъ быть сильно облегчены наличностью емкихъ и упругихъ биржъ; это обстоятельство имѣетъ тѣмъ большее значеніе, что биржи Парижа и Лондона для германскаго кредита будутъ закрыты, нѣмецкія биржи будутъ заполнены государственными бумагами, выброшенными за границей, и вся тяжесть упадетъ на внутренній рынокъ.

Каковы же средства, которыми можно располагать для мобилизаціи и веденія войны?

Потребность въ деньгахъ собственно для военныхъ цѣлей опредѣляется авторомъ въ 1,200 миліон. марокъ на первыя шесть недѣль. Къ этому нужно добавить потребность промышленности, торговли и сельскаго хозяйства для выполненія заказовъ военнаго вѣ-

домства и пр., оцѣниваемую въ 1,000 мил. марокъ. Наконецъ, нужно еще учесть страхъ, какъ выражается Riesser, т. е. необходимость въ денежныхъ знакахъ для покрытія внезапнаго вытребованія вкладовъ и пр., которая опредѣляется имъ въ суммѣ 250 мил. марокъ. Всего въ общей сложности первыя шесть недѣль потребуются по меньшей мѣрѣ 2,450 мил. марокъ.

Металлическій фондъ имперскаго банка составляетъ около 1,300 мил. марокъ, къ которымъ нужно прибавить еще 120 мил. м. изъ военной казны (Inlinsturm въ Spandau). Этимъ покрытіемъ обеспечивается по закону выпускъ банкнотъ въ утроенной суммѣ, т. е. 4,260 мил. марокъ.

Изъ этого числа должны быть выключены 1,500 мил. марокъ, находящихся въ обращеніи уже въ мирное время, такъ что вновь могутъ быть выпущены 2,760 мил. марокъ. На первое время эта сумма достаточна; вслѣдъ же затѣмъ должна идти разгрузка Reichsbank'a при помощи двухъ средствъ: во-первыхъ, дѣятельностью учреждаемыхъ ссудныхъ кассъ военнаго времени, которыя могутъ выпускать погашаемыя въ опредѣленные сроки 10 и 5 марковыя обязательства подъ обезпеченіе надежными бумагами, въ первую очередь внутренними государственными, и, во-вторыхъ, участіемъ частныхъ банковъ.

Важнѣйшую же мѣру Riesser видитъ, однако, въ введеніи принудительнаго курса. Онъ считаетъ ее тѣмъ болѣе падежной, чѣмъ тверже будетъ рѣшеніе строго придерживаться законной нормы металлическаго обезпеченія выпусковъ банкнотъ.

Если можно полагать, что совокупность всѣхъ указанныхъ мѣропріятій даетъ возможность относительно легкаго покрытія расходовъ по мобилизаціи, то дальнѣйшая финансовая политика военнаго времени будетъ, разумѣется, зависѣть отъ общаго экономическаго положенія страны. Въ Англіи по правилу, существующему съ 1688 г. до нашего времени, военныя издержки на $\frac{2}{3}$ покрываются займами, на $\frac{1}{3}$ повышеніемъ налоговъ. Россія во все время японской войны держалась политики покрытія военныхъ издержекъ, производимыхъ внутри страны и па театрѣ военныхъ дѣйствій—за счетъ ресурсовъ самой страны, платежей же за границей—за счетъ заграничныхъ займовъ, сдѣланныхъ для этой цѣли въ суммѣ около 640 мил. руб.

Изъ разсмотрѣнія англійской, русской и японской финансовой политики авторъ выводитъ рядъ предположеній, касающихся ре-

Формированія и упорядоченія системы германскаго государственнаго кредита.

Что касается же самаго покрытія военныхъ издержекъ, то важнымъ ресурсомъ онъ считаетъ повышеніе существующихъ и введеніе новыхъ косвенныхъ налоговъ, такъ какъ даже и высокія ставки подоходнаго налога не могутъ, по его мнѣнію, дать достаточныхъ поступленій. Главнѣйшая же часть расходовъ (около $\frac{2}{3}$) должна быть покрыта напряженіемъ государственнаго кредита, вѣроятнѣ всего за счетъ внутреннаго рынка. Для этого нужны крупныя запасы иностранныхъ цѣнностей внутри страны и емкія, упругія биржи.

Принудительный курсъ банкнотъ долженъ при этомъ охранить металлическій запасъ имперскаго банка. Финансово-боевая готовность должна повыситься еще и оттого, что суммы, связанныя теперь въ денежномъ обращеніи, должны освободиться для кредита расширеніемъ чековыхъ, почтовыхъ и другихъ расчетныхъ операцій. Далѣе, изъ опыта другихъ странъ авторъ указываетъ наиболѣе желательный типъ краткосрочныхъ займовъ и опредѣляетъ нѣкоторыя, касающіяся ихъ условія.

Въ заключеніе онъ считаетъ необходимою предварительную разработку финансоваго плана обороны по соглашенію государственнаго банка съ частными, чтобы средства на удовлетвореніе военныхъ надобностей были въ той же степени готовности, какъ и самое военное дѣло.

Разумѣется, изученіемъ условій финансовоі политики и денежнаго обращенія подготовка къ такому кризису, какъ война, не исчерпывается; потрясеніе всѣхъ основъ народнохозяйственной жизни захватываетъ самыя разнообразныя отрасли труда, торговли и промышленности. Выясненію этихъ, уже не финансовыхъ, а чисто экономическихъ задачъ посвящено другое, упомянутое изслѣдованіе, и къ главнымъ его выводамъ мы постараемся вернуться.

Д. Яковлевъ.

